



X 계획의 실행

1. 현황분석
2. 재정계획
3. 단계별 투자계획

X. 계획의 실행

1. 현황분석

1.1 재정규모 현황

- 2008년 현재 시흥시 재정규모를 살펴보면 일반회계가 세입이 599,769백만원, 세출이 465,708백만원이며, 특별회계는 세입이 189,540백만원, 세출이 62,627백만원으로 나타남
- 2003년 세입 568,100백만원에서 2008년 789,309백만원으로 약 1.4배 가량 증가하였고, 세출 또한 314,215백만원에서 528,335백만원으로 약 1.7배 증가하였음

<표 2-10-1> 시흥시 재정규모 현황

(단위: 백만원)

구 분	합 계		일반회계		특별회계	
	세입	세출	세입	세출	세입	세출
2003	568,100	314,215	375,693	242,303	192,407	71,912
2004	598,196	370,008	410,499	286,480	187,697	83,528
2005	587,850	376,045	412,560	309,049	175,290	66,996
2006	617,876	453,084	431,962	327,709	185,914	125,375
2007	648,834	422,902	514,372	366,724	134,462	56,178
2008	789,309	528,335	599,769	465,708	189,540	62,627

자료 : 시흥시, 통계연보, 2009

1.2 재정규모 분석

1.2.1 세입구조 분석

- 2008년 결산액을 기준으로 시흥시 세입현황을 살펴보면, 자체 수입(지방세, 세외수입)은 63.9%이며, 의존 수입은 36.1%임
- 따라서 시흥시의 2008년 재정자립도는 57%로 나타나며, 지방세가 차지하는 비율이 낮아서, 자체수입원 확보차원에서 지방세 비율의 확대가 필요

제2편 부문별 계획

〈표 2-10-2〉 시흥시 일반회계 세입구조

구분	예산현액		결산		결산/예산 (%)
	금액	구성비	금액	구성비	
합계	597,725	100.0	599,769	100.0	100.3
지방세	178,873	29.9	182,612	30.4	102.1
세외수입	203,453	34.0	201,508	33.6	99.0
지방교부세	39,120	6.5	41,310	6.9	105.6
지방양여금	-	-	-	-	-
조정교부금	39,634	6.6	39,108	6.5	98.7
보조금	136,645	22.9	135,231	22.5	99.0
지방채	-	-	-	-	-

자료 : 시흥시, 통계연보, 2009

1.2.2 세출구조의 특징

- 시흥시의 세출구조는 일반행정이 14.4%, 사회개발이 33.1% 경제개발 40.8%와 예비비와 기타비용으로 이루어져 있음
- 세출 기능별 분류를 봤을 때 시흥시는 수송 및 교통의 비중이 25.4%로 가장 높게 나타나고 있으며,
- 사회복지, 국토 및 지역개발순으로 세출규모가 이루어져 있음

〈표 2-10-3〉 시흥시 일반회계 세출 기능별 분류

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	비율
일반행정	72,346	14.4
사회개발	소계	166,808
	공공집서 및 안전	3,578
	교육	10,736
	문화 및 관광	11,559
	환경보호	35,568
	사회복지	99,713
경제개발	보건	5,654
	소계	205,398
	농림해양수산	12,744
	산업중소기업	14,257
	수송 및 교통	127,473
국토 및 지역개발	50,924	
예비비	4,096	0.8
기타	54,691	10.9
합계	503,339	100.0

자료 : 시흥시, 통계연보, 2009

1.2.3 재정 자립/자주도

- 시흥시의 지방세는 총 383,410,128천원으로 직접세가 319,662,237천원이고 간접세가 63,747,891천원으로 이루어져 있음
- 외국인을 제외한 시흥시의 1인당 부담액은 976,204원으로 세대당 2,532,498원 임
- 지방세는 매년 증가하고 있는 추세로 2003년 262,479백만원 대비 약 1.5배 가량 증가하였음
- 전체 예산규모 대비 자체재원 비율인 재정자립도(지방세 + 세외수입/예산규모)는 75.9%로 전국평균 53.9%에 비하여 높은 수준을 유지하고 있음

<표 2-10-4> 지방세 부담현황

(단위: 백만원)

구 분	지방세			인 구	1인당 부담액(원)	세 대	세대당 부담액(원)
	합 계	직접세	간접세				
2003	262,479	227,108	35,371	368,223	712,825	131,499	1,996,051
2004	287,474	244,100	43,373	378,613	759,281	138,009	2,083,006
2005	289,136	244,049	45,087	387,239	746,660	143,602	2,013,454
2006	342,497	292,058	50,439	390,477	877,124	147,279	2,325,495
2007	354,294	297,569	56,725	390,564	907,134	148,832	2,380,495
2008	383,410	319,662	63,748	392,756	976,204	151,396	2,532,498

자료 : 시흥시, 통계연보, 2009

2. 재정계획

2.1 재정여건 전망

- 지방자치시대의 전개에 따라 잠재되었던 주민요구의 다양한 표출, 시행정에 대한 서비스 기대수준의 향상으로 지역개발의 복지 증진을 위한 재정수요 급증 전망
- 경제 규모의 확대에 따라 늘어나게 되는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모를 현실화 하고, 조세수입 이외의 재원조달 방안을 강구함
- 지출구조면에서도 행정비, 복지비, 개발비 등에 대한 배분 구조를 경제·사회적 여건변화에 맞게 전망할 필요

- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 재원조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구

2.2 기본방향

□ 합리적 세원관리

- 재산세제는 과표 현실화 시책을 감안, 과세시가 표준액을 현실과 일치하도록 조망
- 적극적인 세원발굴로 새로운 지방세 신설 및 과표·세율의 인상
- 세원탈루, 은닉세원 발굴노력 및 체납자에 대한 납부독려 지속 실시

□ 세외수입원의 발굴

- 경영수익사업의 확대와 잠재된 재산의 발굴 및 활용을 통하여 세수입 확대
- 재산 매각시 기준가액을 엄밀히 조사하여 가격결정

□ 지방세의 활용

- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용
- 자본회수기간이 장기화되는 공익사업의 효율적인 시행을 위해 지방채 발행

□ 민간자본의 도입

- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시기반시설투자가 어려워므로 인센티브 제공 등으로 민간 부문을 적극적인 활용하여 지역개발의 재원수요를 절감

2.3 투자재원 조달 방안

2.3.1 민간자본 도입방안

□ 관·공 출자형태(국가 직접수행)

- 정부의 단독재원으로 사업을 시행·유지 관리하는 방식으로 예산 및 차관이 국민부담임
- 이 경우 민간자본을 사업분담으로 일부시설에 국한하여 도입할 수 있음(시설은 기부채납, 상업시설 등은 민간부문이 권리를 갖음)

□ 민·관 혼합 출자형태

- 정부와 민간기업 출자형태
- 정부와 민간기업들이 출자하여 새로운 주식회사를 설립
- 자기자본 자체조달 자금으로 사업이 시행되므로 국민부담 경감
 - 내부수익률 보장을 위해 과다한 경영개입 배제 필요
 - 정부와 국민 출자형태
- 국민주체적 민영회사 설립으로 사업 추진
 - 초기에는 공기업 형태이나 점차 주식을 국민에게 매각
 - 주요 재원은 주식매각대금, 자체조달자금, 정부재정지원으로 구성

□ 민·관 부문 출자형태

- B·O·T(건설·운영·기부채납)방식
 - 민간기업들이 컨소시엄을 형성하여 주식회사 설립
 - 정부와 투자비 회수기간을 협의하여 회수기간 이후에 기부채납
 - 재계약시 시설이용료 지불
- 프랜차이즈제도 방식
 - 정부에 의해 프랜차이즈 업체로 선정된 민간기업이 시행
 - 정부의 직접출자는 없으나 재원지원 대책으로 정부보증채권 발행 도는 타 기업과의 합자 등 보완책 필요
 - 시설물은 준공과 동시에 정부에 귀속되고 일정기간의 운영허가

□ 공공기관 협약체결 형태

- 지역개발협약체결 방식
 - 토공, 주공 등 공기업과 협약체결을 통하여 개발에 따른 이익의 재투자로 도시인프라 구축
 - 지자체는 개발에 필요한 행정적 지원을 수행하고, 개발은 공공기업이 주체가 되어 개발하는 방식으로 지자체는 개발에 다른 공공시설지의 기부채납을 통해 주민복지시설 또는 필요 시설 확충을 도모하고, 공기업은 지속적 개발을 통한 최소한의 기업이익 추구

2.3.2 지방세 수입 확충 방안

- 단기적 세수확보 방안과 추가적 세수확보 노력을 뒷받침할 수 있는 중장기적 세제개혁을 동시에 추진
 - 지방공공수요의 자연증가에 상응하는 지방세수입은 확보할 수 있도록 징세행정을 효과적으로 운영
 - 시흥시 자체적으로 추진할 수 있는 세수증대 방안으로서는 각종 주민세, 자동차세 등에 대한 탄력세율제도의 운영, 탈수세원 포착과 체납세징수노력 강화, 세무행정의 전산화 등을 통한 징세행정의 합리화 등이 있음
- 지방세를 통한 획기적인 재원동원은 국가적 차원에서 법적 지원이 이루어져야 하는 만큼 중앙정부의 세제개혁 필요
 - 국세중 지방세화가 가능한 세목들의 전환이나 새로운 세목의 지방세 신설(지방소득세, 지방소비세 등), 법정외 세목의 도입, 지방세 감면 범위 축소 혹은 지방세 감면분에 대한 중앙정부의 보조금 지원 등과 같은 정책대안들을 꾸준히 중앙정부에 대해 건의
 - 지역개발사업들이 과세기반을 확충하지만 실제 조세 수입은 지방세 보다는 국세로 귀속되는 정도가 더 크다는 점을 강조하여 경기도 본청 및 경기도 시군과의 연대를 통해 국세의 지방세 이양을 지속적으로 건의
- 시흥시 지방세수의 근간이 되는 주요 세원에 대한 적극 관리 및 지원육성책 필요
 - 시흥시의 주요 세원은 대부분 아파트 분양과 관련되어 있으며, 사업이 가시화되고 있는 택지개발사업 및 기존 아파트에 대하여 경쟁력을 가질 수 있도록 도시경관정비, 각종 사회 복지서비스공급 확대 등 전략적인 지역개발 지원 사업들을 추진하여 세수기반 안정화
 - 주민세는 경기변동에 보다 직접적으로 영향을 받고 있어 지역 경제 활성화를 위한 전략적인 사업추진 필요

2.3.3 지방세외 수입의 확대

- 지방세에 비해 사용료·수수료·재산임대 및 매각수입 등을 중심으로 구성된 지방세외수입중 지방수입은 지방자치단체의 노력 여하에 따라 상당한 수입증대가 가능
 - 지방공기업서비스의 사용료 및 수수료 요율체계를 조정해야 함. 사용자 부담금을 증대시키는 것은 궁극적으로 공공서비스의 소비자인 주민들의 부담을 증대시키는 효과를 창출하는 만큼 지역사회에서의 정치적 정당성을 확보하기 위한 지속적인 노력이 필요함
 - 따라서, 지방재정서비스는 행정서비스의 개선도 필요하지만 수익자 부담원칙에 입각하여 서비스에 상응한 요금부담을 하려는 주민의식의 전환을 위한 시책이 추진되어야 함
 - 그밖에 세외수입원을 지속적으로 발굴하고 경영수익사업을 활성화하여 경상적 세외수입을 확대하기 위해 노력해야 할 것임
- 주차장사업 등과 같이 일정 수익이 가능한 부분에 대해서는 유료화 및 경쟁입찰방식을 도입하여 경영수익을 확충할 필요가 있음
 - 일정 수익의 발생이 가능한 각종 시설을 민간에 입찰할 경우 해당 기업에 대한 경쟁력에 대해 보다 엄격한 기준을 설정해야 할 것임
 - 시청 등 공공기관 주차장의 유료화를 적극 검토하고, 구 시가지 등 주차환경이 열악한 지역에 대하여 거주자우선 주차제 도입을 통한 수익증대 방안강구

2.3.4 국·도비 보조금 확보

- 국고보조금이나 도비보조금이 낮아 지방재정으로 감당하기 어려운 사업에 대해서는 사업의 성격이나 재정부담능력을 고려해 보조금을 확대 요구
 - 투자의 효과를 제고하기 위해 전략 사업에 대한 집중투자를 시도해도 국·도비사업의 신청기준을 전년대비 일정 비율로 설정하고 있어 불가피하게 사업별로 투자재원이 분산되는 구조적인 한계가 있음

- 따라서 시군의 지역적 특징과 해당 사업의 타당성, 그리고 집중투자의 경제적 효과 등을 기준으로 국·도비 지원체계가 개선되어야 함
- 영세보조사업에 대해서는 포괄적으로 보조금을 지원하여 시군의 투자자율성을 제고하도록 보조금지원체계가 개선되어야 할 것임
- 보조사업들이 상위정부의 해당 부서별로 파편적으로 다기화된 통로로 지급되어서는 자칫 종합적인 도시계획에 따른다 보다는 단기적인 상황에 따라 임시대응적으로 보조사업이 계획되어 집행될 우려가 있음
 - 따라서 종합적인 보조사업계획을 수립·추진하여 관련 분야 사업들을 포괄적으로 묶어서 보조금의 유입시기와 집행시기를 적절히 유기적으로 연결하여 보조사업의 규모의 경제와 범위의 경제를 효과적으로 누릴 수 있는 방안들을 마련해야 할 것임
- 국·도비 지원 유치 활동을 특별히 강화
 - 보조금 지원 확대를 위해서는 중앙정부 및 경기도의 관련 부서와 시흥시 해당부서간의 유기적인 업무연계를 강화
 - 또한 시흥시 관내의 지역정치적 역량을 동원하여 국·도비 확보 배가운동을 전개할 필요가 있음

3. 단계별 투자계획

3.1 주요단계별 투자계획

- 주요 계획에 총 1조 6천억원의 사업비를 투입할 계획이며, 1·2단계에 5,599억원, 3단계에 3,073억원, 4단계에 7,584억원으로 단계별로 집행
- 교통물류부문에 14,232억원과 관광휴양부문에 2,024억원을 투자할 계획임

<표 2-10-5> 주요단계별 투자계획

(단위 : 억원)

구 분	단계별 집행계획				
	합 계	1~2단계 (2009~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)	
총 계	16,256	5,599	3,073	7,584	
교 통 물류부문	소 계	14,232	5,010	1,744	7,478
	간선도로망체계	4,832	3,673	1,159	-
	도시철도망체계	6,786	-	5	6,781
	대중교통체계	282	28	161	93
	화물수송	56	20	20	16
	교통운영관리	25	5	20	-
	교통시설물	57	57	-	-
	주차장건설	54	32	17	5
	자전거이용시설	1,441	886	228	327
	교통환경	260	115	55	90
	교통안전	110	51	18	41
	첨단교통	329	143	61	125
	소 계	2,024	589	1,329	106
	관 광 휴양 부문	갯골생태공원	388	388	-
군자근린공원		23	23	-	-
신현근린공원		29	29	-	-
정양호수공원		149	149	-	-
물양근린공원		634	-	634	-
신천근린공원		112	-	112	-
연꽃역사공원		80	-	80	-
은행근린공원		182	-	182	-
오이도 역사공원		200	-	200	-
과림수변공원		43	-	43	-
뒷방울수변공원		78	-	78	-
청룡수변공원		62	-	-	62
마전수변공원		35	-	-	35
도창수변공원	9	-	-	9	

3.2 자원조달계획

- 목표연도까지 투입 계획인 총 사업비 1조 6천억원 중 국비 3,245억원(20.0%), 도비 1,544억원(9.5%), 시비 9,793억원(60.2%), 기타 1,674억원(30.3%)의 사업비가 소요될 전망이다

<표 2-10-6> 자원조달계획

(단위 : 억원)

구 분	계	구성비 (%)	1~2단계 (2009~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
계	16,256	100.0	5,599	3,073	7,584
국 비	3,245	20.0	1,158	150	1,937
도 비	1,544	9.5	953	565	26
시 비	9,793	60.2	2,327	1,933	5,533
기 타	1,674	10.3	1,161	425	88