



# 제 1 편 계획의 기초

SIHEUNG CITY





# I

## 계획수립의 개요

1. 계획수립의 배경 및 목적
2. 계획수립의 의의 및 성격
3. 계획의 범위
4. 계획수립의 과정



## I. 계획수립의 개요

### 1. 계획수립의 배경 및 목적

#### 1.1 계획수립의 배경

- 시흥시의 위상 및 미래상 재정립 필요
  - 시흥시는 수도권 서남부지역에 입지한 임해도시로 향후 국토 개발전략상 서해안 개발축의 거점도시로서의 역할을 수행할 것으로 기대되며, 시 특성 및 주민들의 요구에 부응하는 미래상 재정립 필요
  - 시흥시 대부분의 지역이 개발제한구역이라는 특성상 가용 토지자원의 절대적 부족으로 기성시가지 과밀화 및 생활 편의, 기반시설이 부족
- 대내·외적 여건변화
  - 인천경제자유구역, 화성송산그린시티 등 환황해 경제권의 배후 지역에 입지하고 있으며, 보급자리주택지구, 시화MTV, 군자 지구개발 등 시의 여건변화와 주민들의 쾌적한 주거생활을 위하여 시흥시의 공간구조 및 생활권에 대한 재검토 불가피
  - 시의 중점사업 및 각종 개발사업으로 인한 지속적인 인구 증가에 대비하여 개발가용지 확보가 필요

#### 1.2 계획수립의 목적

- 시흥시의 위상 정립
  - 세계화정보화시대 및 서해안시대의 개막 등 국토공간 및 수도권의 거점도시로서의 위상에 상응하는 도시기능과 역할 수행
  - 장래 지향하여야 할 도시공간구조 및 정주환경의 기준 제시와 함께 물리적·공간적 측면, 사회·경제적 측면을 포괄하는 종합적 계획의 수립
  - 상위계획인 서해안권 발전종합계획 등이 신규 수립됨에 따라 계획의 내용을 검토·수용한 시흥시의 미래상 변경 필요
- 시흥시의 미래상 제시
  - 주변 여건변화에 대응하는 장기적인 도시 발전방향을 제시하여 도시 경쟁력 확보

- 시흥시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고, 하위 계획인 도시관리계획 등 관련계획의 지침이 되는 정책적이고 전략적인 계획으로 체계적이고 균형 있는 도시발전과 새로운 도시개발을 위한 「선계획 후개발」의 기틀을 마련하고자 함

## **2. 계획수립의 의의 및 성격**

### **2.1 법적근거**

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제18조 (도시기본계획의 수립권자와 대상지역)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제19조 (도시기본계획의 내용)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제20조 (기초조사 및 공청회)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제15조 (도시기본계획의 내용)

### **2.2 법적지위**

- 상위계획인 국토종합계획 및 광역도시계획을 구체화한 법정계획
- 하위계획인 도시관리계획, 도시개발계획의 지표 및 지침 역할을 담당

### **2.3 도시기본계획의 의의**

- 도시기본계획은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의해 수립되는 법정계획이나, 일반시민들에게 법적구속력을 가지는 도시관리계획의 예비적 성격을 띠게 됨
- 국토종합계획, 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 실현하고 상위계획을 포함한 도시전체의 장기적인 발전방향과 도시 미래상을 제시하며,
- 종합계획(Comprehensive Plan)으로서 사회·경제부문의 기본 정책을 표명하고 물적분야의 골격을 수립하는 20년 장기계획으로, 도시관리계획 입안시 반영하게 됨
- 당해 도시가 장래 지향하여야 할 장기적 도시개발의 전략과 방향 제시
- 도시행정의 지표가 되고 도시 내 토지를 대상으로 하는 각종 계획의 기본이 될 수 있는 각 부문별 도시개발지표의 설정
- 장래 지향해야할 도시공간구조 및 정주환경의 질적 수준을 제시

### 3. 계획의 범위

#### 3.1 시간적 범위

- 기준년도 : 2009년
- 목표년도 : 2020년

<표 1-1-1> 단계별 계획기간

구 분	1 ~ 2 단계	3 단계	4 단계	비 고
기 간	2009~2010	2011~2015	2016~2020	

#### 3.2 공간적 범위

- 계획의 직접적인 공간적인 범위(계획구역)는 2009년 통계연보상 시흥시 행정구역 전체(166.60km<sup>2</sup>)로 함
  - 위 치 : 경기도 시흥시 행정구역 전역
  - 면 적 : 166.60km<sup>2</sup>  
(육지부 : 134.57km<sup>2</sup>(행정동 전체면적), 해면부 : 32.03km<sup>2</sup>)
- ※ 광명-시흥보급자리주택지구 계획으로 인하여 행정구역 경계 조정 검토중

#### 3.3 내용적 범위

- 현황 및 문제점 분석을 통해 2020년 시흥시의 미래상 구현을 위한 도시의 성격 규명 및 발전방향 제시
- 대내·외적 개발활력과 여건변화에 따른 도시공간의 재편성을 위한 도시기본구상의 수립
- 도시관리계획 및 도시개발사업의 기본이 되는 단계별 개발지표 설정
- 사회·경제·문화 등 각 부문별 장기발전계획의 수립
- 「도시기본계획 수립지침」 상의 도시지표 및 공간구조 설정은 물론 부문별 내용을 충실히 준수하고자 함
- 종합적인 계획 내용 뿐 아니라 각 부문별 계획의 상호 유기적 연계 강화를 위해서 계획수립과정에서 관련기관과의 협의·조정을 강화하여 실현성 제고
- 시민, 환경단체와의 토론회, 공청회 등을 통한 충분한 의견 수렴 및 주민이 직접 참여할 수 있는 열린 계획수립
- 개발제한구역 해제지역이 기준 시가지와 연계되고 친환경적으로 개발될 수 있도록 방향을 정립

## 제1편 계획의 기초

<표 1-1-2> 시흥시 도시기본계획의 세부 내용적 범위

구 분		계획의 내용	
지역의 특성과 현황	현 황	도시연혁	• 위치분석, 역사적·문화적 특성 정리
		도시현황	• 개발연혁, 인구, 경제, 자연환경, 생활환경, 사회개발, 기타 분야별 현황작성
		도시세력권	• 경제권, 사회권, 환경권 별로 분석
	특 성	도시기능	• 기초자료 및 현장조사를 토대로 분석
		상위 및 관련계획검토	• 제4차 국토종합계획, 수도권 광역도시계획, 서해안권 발전종합계획 등
		문제점 및 잠재력	• 각 분야별 문제점, 이용개발보전 가능한 자원의 발전 잠재력 분석
계획의 목표와 지표설정	계획의 목표와 개발전략	목표 및 개발전략	• 기본목표 및 실천전략 정리
		도시미래상	• 국토미래상, 위치 및 역할 등을 고려하여 미래상 전망
	도시지표	목표년도	• 목표년도를 기준으로 단계별계획 구분
		인구	• 총인구 및 가구, 인구구조 등을 전망
		경제	• 지역총생산, 산업구조, 시민소득, 도시재정 등 예측
공간 구조의 설정	공간구조의 설정	환경지표	• 생활환경, 복지환경, 여가환경에 대한 단계별예측
		공간구조의 진단	• 산업기능, 토지이용분포 등을 고려 기본공간구조의 문제점 종합분석
	생활권설정 및 인구배분계획	공간구조 구상	• 계획의 합리성, 적정성, 환경성, 경제적 타당성의 장단점을 비교 분석, 최종안의 선택사유 제시
		생활권설정	• 시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용특성, 주거, 자연환경 및 생활환경 등을 지역특성별로 생활권설정
		인구배분계획	• 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획, 환경계획과 연계하여 지역 여건을 고려 생활권별로 수립



<표 1-1-2> 시흥시 도시기본계획의 세부 내용적 범위(계속)

구 분		계획의 내용
토지이용계획		<ul style="list-style-type: none"> <li>효율적 토지자원 활용과 각 부문별 상관관계를 고려한 토지이용계획 수립</li> </ul>
기반시설계획	교통계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>광역 및 도시교통과 교통시설의 확충정비</li> </ul>
	물류계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>복합기능형 물류시설의 확충정비</li> </ul>
	정보·통신계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>정보수요와 통신망 확충계획 수립</li> </ul>
	기타 기반시설계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공시설 수요·예측 파악 및 공급을 위한 기타 기반시설계획</li> </ul>
도심 및 주거환경	도심 및 시가지정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역특성을 고려한 시가지정비방안의 목표와 전략제시</li> </ul>
	주거환경계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>주택의 유형·규모별 적정수준유지를 위한 주택정책전략</li> </ul>
환경의 보전과 관리		<ul style="list-style-type: none"> <li>수질·대기환경, 상하수도, 폐기물에 대한 방지대책과 에너지 및 대체 에너지 공급시설계획 수립</li> </ul>
경관 및 미관		<ul style="list-style-type: none"> <li>자연경관 및 역사경관 등의 경관관리 및 조성에 관한 지침제시</li> </ul>
공원·녹지		<ul style="list-style-type: none"> <li>공원, 녹지, 유원지 등 도시내·외의 공원·녹지체계 형성방향과 설치 계통의 체계화</li> </ul>
방재 및 안전		<ul style="list-style-type: none"> <li>방수, 방화, 방조, 방풍 등 도시재해 방지 및 방재대책수립</li> </ul>
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	경제·산업개발계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업별 발전지표 달성을 위한 개발전략 모색</li> </ul>
	사회·문화개발계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>의료·보건, 사회복지, 교육, 문화 등 복지사회의 건설을 위한 시설 및 개발계획수립</li> </ul>
계획의 실행		<ul style="list-style-type: none"> <li>단계별 재정수요 추정 및 투자우선순위에 의거한 분야별 사업의 단계별 투자계획</li> </ul>

4. 계획수립의 과정

